

Упражнение 2. Управление рисками с применением сценариев

Цель

Отработать навыки выявления рисков проступков на сценариях, которые могут встретиться учащимся при прохождении службы, а также отработать навыки разработки плана действий по предотвращению проступков.

Результаты обучения участников

По завершении этого занятия обучающиеся смогут:

- выявлять риски проступков в ситуациях, которые могут встретиться при прохождении службы;
- определять меры по снижению этих рисков и недопущению проступков;
- определять, к каким элементам полевой миссии ООН можно обратиться за помощью при реализации мер по недопущению проступков.

Метод

Упражнение по планированию мероприятий в рамках сценария, работа в группе (с возможностью индивидуальной работы), общее обсуждение.

Инструкции и продолжительность

Общая продолжительность: 1 час 15 минут.

Данные инструкции и хронометраж относятся к упражнениям, в рамках которых проводится анализ двух сценариев, работа в группах ведется с разбиением на четыре группы (например, численностью по пять участников) и все четыре группы разбирают разные сценарии.

Перед упражнением:

- попросите учащихся изучить ознакомительные материалы, то есть **«Руководство по развертыванию»** (см. раздел **«Важнейшие ресурсы»**);
- решите, как разделить участников на группы;
- (факультативно) выделите отдельные комнаты, в которые группы смогут переместиться на время работы в группах, чтобы снизить уровень шума в классе и помочь группам сконцентрироваться;
- подготовьте учебные материалы и принадлежности (см. ниже).

Во время упражнения выполняйте следующие инструкции:

Инструкции по выполнению упражнения	Время
<p>Введение</p> <p>Укажите цель и предполагаемые результаты обучения участников, объясните, как будет оцениваться успешность обучения (см. раздел «Метод оценки усвоения материала» ниже и тот же раздел в «Руководстве инструктора по аудиторным упражнениям»).</p> <p>Дайте рекомендации относительно работы с сильными эмоциями и разногласиями по поводу ценностей (см. «Руководство инструктора по аудиторным упражнениям»).</p> <p>Разделите участников на четыре группы. Объясните, что две группы будут анализировать сценарий 1, а две другие — сценарий 2. Объясните, что сценарии вымышлены, но основаны на реальных случаях.</p> <p>Объясните, что учащиеся будут оценивать описанные в сценарии риски проступков, а затем разрабатывать план действий по предотвращению проступков и снижению их рисков.</p> <p>Раздайте сценарии и шаблоны плана действий в отношении проступков.</p>	5 мин
<p>Работа в группах</p> <p>Попросите каждую группу прочитать описания сценариев, ответить на вопросы для обсуждения в рамках группы и записать ответы на три заданных вопроса на флипчарте (30 минут). Попросите каждую группу выбрать одного человека, который представит точку зрения группы во время общего обсуждения. Объясните, что подробные инструкции по работе в группах приведены в раздаточных материалах по данному сценарию.</p> <p>Затем попросите участников перейти к работе в группах и заполнить соответствующие столбцы в шаблоне плана действий в отношении проступков (10 минут). Каждая группа должна заполнить один шаблон плана действий в отношении проступков. Если учащиеся точно не знают, как заполнять шаблон, дайте им один пример из примера плана действий в отношении проступков, однако не раздавайте этот документ, пока упражнение не будет</p>	40 мин

<p>завершено. Пример плана действий в отношении проступков — условный пример плана действий в отношении проступков.</p> <p>Предложите некоторым группам переместиться в отдельные комнаты (факультативно).</p> <p>Во время работы в группах инструкторам следует слушать ведущиеся в группах обсуждения и оценивать их качество с помощью ключей с решениями. В ключах с решениями имеются столбцы для простановки отметок при достижении целей обучения и поле для примечаний о результативности работы группы.</p> <p>Альтернатива (индивидуальная работа): вместо разработки общего плана действий в отношении проступков в составе группы попросите каждого учащегося разработать свой собственный план действий в отношении проступков.</p>	
<p>Общее обсуждение</p> <p>Инструктор кратко резюмирует основные положения первого сценария. Инструктор просит группу 1 представить результаты для всех трех предложенных для обсуждения вопросов, затем просит группу 2 добавить недостающие тезисы. На это должно уйти 10 минут.</p> <p>Инструктор кратко резюмирует основные положения второго сценария. Инструктор просит группу 3 представить результаты для всех трех предложенных для обсуждения вопросов, затем просит группу 4 добавить недостающие тезисы. На это должно уйти 10 минут.</p> <p>Во время презентаций всех групп инструкторы делают заметки о результатах каждой группы с опорой на ключи с решениями.</p> <p>Отзывы инструкторов</p> <p>После того как все четыре группы представят свои результаты, ведущий инструктор дает отзыв по двум сценариям на основании ключей с ответами, акцентируя внимание на пропущенных или неверно понятых тезисах. На это должно уйти 10 минут. Обращаем внимание, что вопросы для обсуждения в обоих сценариях совпадают, как и большинство подлежащих усвоению моментов. Таким образом, инструктору может потребоваться пропустить некоторые утверждения из ключей с решениями, чтобы не</p>	30 мин

<p>повторяться во время отзыва на второй сценарий. В ключе с решениями ко второму сценарию содержатся «дополнительные сведения», которые относятся к обоим сценариям и которые можно упомянуть в рамках отзыва на второй сценарий.</p> <p>По окончании занятия следует собрать у всех групп/учащихся планы действий в отношении проступков, так как они потребуются инструкторам при оценке успешности обучения. Напомните группам/учащимся подписать свои планы действий в отношении проступков</p> <p>Раздайте учащимся незаполненные экземпляры шаблона плана действий в отношении проступков, а также пример плана действий в отношении проступков и примеры профилактики проступков (в котором приводятся примеры мер, с помощью которых командиры могут предотвратить проступки со стороны своего личного состава) и попросите учащихся взять эти документы с собой при отправке в место прохождения предстоящей службы.</p>	
---	--

Учебные материалы и принадлежности

Инструктору необходимо подготовить следующие учебные материалы и принадлежности:

- **инструкции по выполнению упражнения:** по 1 экземпляру на инструктора;
- **ключ с решениями для сценария 1:** по 1 экземпляру на инструктора;
- **ключ с решениями для сценария 2:** по 1 экземпляру на инструктора;
- **сценарий 1:** по 1 экземпляру на учащегося + по 1 экземпляру на инструктора;
- **сценарий 2:** по 1 экземпляру на учащегося + по 1 экземпляру на инструктора;
- **шаблон плана действий в отношении проступков:** 2 экземпляра на учащегося + по 1 экземпляру на инструктора (см. «Важнейшие ресурсы»);
- **пример плана действий в отношении проступков:** по 1 экземпляру на учащегося + по 1 экземпляру на инструктора (см. «Важнейшие ресурсы»);
- **примеры профилактики проступков:** по 1 экземпляру на учащегося + по 1 экземпляру на инструктора (см. «Важнейшие ресурсы»);
- **гlossарий:** по 1 экземпляру на инструктора (см. «Важнейшие ресурсы»);
- флипчарты, маркеры для флипчартов и подставки для флипчартов (1 на группу).

Метод оценки успешности обучения

Оценка этого упражнения проводится на основе наблюдений инструктора и анализа проделанной в группах работы. Иными словами, чтобы собрать подтверждения результативности учащихся, инструкторы будут наблюдать за их работой во время обсуждений в группах и презентаций для всех участников, а также анализировать содержимое планов действий в отношении проступков, полученных от каждой группы/учащегося.

Ключ с решениями для сценария 1: риски проступков (в городе)

1. **Какие типы проступков, исходя из данного сценария, вероятнее всего может совершать ваш личный состав во время прохождения службы и как именно?** Перечислите основные виды проступков в столбце 1 («Проступки») шаблона.

К наиболее вероятным видам проступков, которые может совершать ваш личный состав, относятся:

Галочка		Тезисы для усвоения
Группа 1	Группа 2	
		<p>Кража топлива ООН. Как?</p> <ul style="list-style-type: none"> Дефицит топлива и высокие цены на топливо в стране пребывания создают стимулы к краже топлива. Недостаточный надзор за расходованием топлива создает возможности для его хищения и продажи местным торговцам по высоким ценам.
		<p>Кража продовольственных пайков ООН. Как?</p> <ul style="list-style-type: none"> Высокие цены на продовольствие в стране создают стимулы к краже пайков ООН или их нецелевому использованию. Недостаточный надзор за распределением пайков ООН среди подразделений в других местах развертывания создает возможности для хищения пайков и их продажи местным торговцам по высоким ценам.
		<p>Проступки сексуального характера (например, сексуальная эксплуатация и домогательства (СЭН), сексуальное насилие и сексуальные домогательства). Как?</p> <ul style="list-style-type: none"> Общественные мероприятия сопряжены с повышенным риском совершения многих видов проступков, в том числе физического насилия (драки), сексуальных проступков и вожделения в нетрезвом виде. Наличие магазина поблизости от мест проживания контингента и наличие объектов (например, туалетных

		<p>комнат) общего пользования с контингентом дает членам контингента возможности вступать в запрещенные связи с местными жителями и совершать проступки сексуального характера, включая СЭН и сексуальные домогательства.</p> <ul style="list-style-type: none"> Лагерь расположен на удалении от жилых районов, что снижает риск запрещенных связей персонала с местными жителями, а также СЭН. Однако если социальные нормы предполагают терпимое отношение к оказанию сексуальных услуг за вознаграждение как к способу вырваться из бедности, то это служит плодотворной почвой для актов СЭН.
		<p>Пьяное вождение. Как?</p> <p>Легкодоступность алкоголя, отсутствие строгих ограничений на его употребление и отсутствие в лагере правил внутреннего распорядка, направленных на претворение в жизнь политики относительно алкоголя и вождения в данной миссии, создают условия для вождения в нетрезвом виде.</p> <p>Другие проступки, сопряженные с употреблением алкоголя. Как?</p> <ul style="list-style-type: none"> Легкодоступность алкоголя и отсутствие строгих ограничений на его употребление создают условия для злоупотребления алкоголем. Многие проступки совершаются при злоупотреблении алкоголем, в частности, физическое насилие (драки), проступки сексуального характера и вождение в нетрезвом виде.
		<p>Превышение скорости. В отсутствие отслеживающих устройств повышается вероятность того, что превышение скорости останется незамеченным, что способствует превышениям скорости.</p>
		<p>Кроме того, риск совершения различных проступков персоналом повышается за счет следующих факторов общего характера:</p>

		<ul style="list-style-type: none"> ● Неосведомленность командира и старших офицеров о конкретных рисках проступков в данной миссии. Если командир не принял дела от своего предшественника и не прошел вводную подготовку для данной миссии, то он (и его старшие офицеры) будет хуже осведомлен об основных рисках проступков в этой миссии и о способах их предотвращения. ● Командир не задал верный тон и не смог недвусмысленно дать понять членам контингента, что считает борьбу с проступками первоочередной задачей. Как то, что ни командир, ни его старшие офицеры не присутствовали на вводном обучении для данной миссии, так и то, что контингент не прошел подготовку по нормам поведения ООН в течение одного месяца после прибытия (то есть в сроки, рекомендованные ООН), послужило для членов контингента сигналом, что борьба с проступками не входит в число приоритетных задач.
--	--	---

2. Какие меры (или «внутренние меры контроля») следует реализовать, чтобы не допустить эти проступки и снизить связанные с ними риски? В столбце 2 (внутренние меры контроля) шаблона перечислите основные меры, направленные на предотвращение рисков, указанных в столбце 1, и снижение связанных с ними рисков.

Примеры мер (или «внутренних мер контроля»), которые следует реализовать, чтобы не допустить эти проступки и снизить связанные с ними риски:

Галочка		Тезисы для усвоения
Группа 1	Группа 2	
		<p>Кража топлива и пайков ООН. Принятые командиром меры по предотвращению кражи топлива и пайков ООН недостаточны. В «комитет по продовольствию и ГСМ» должно входить как минимум одно лицо, выполняющее надзорные функции. Эти лица не должны быть лично заинтересованы в организации работы с топливом и продовольственными пайками. Например, эту надзорную функцию может выполнять нижестоящий командир (в частности, заместитель командира) или представитель командного состава, в частности юрисконсульт.</p> <p>Другие меры профилактики кражи и нецелевого использования топлива и пайков ООН:</p> <ul style="list-style-type: none"> • проводить внезапные выборочные проверки документации по получению и использованию пайков и топлива ООН, а также их распределению между подразделениями (например, топливные ведомости для транспорта и генераторов, ведомости выдачи продовольственных пайков, результаты ежедневных измерений уровня топлива топливомерным щупом); • организовать тщательную охрану топлиохранилищ, автотранспортного парка и генераторов, в том числе с применением камер видеонаблюдения; • разрешения на заправку транспортных средств и генераторов выдать лишь небольшому количеству людей.
		<p>Проступки сексуального характера. Необходимо принять целый ряд мер по снижению риска СЭН, сексуального насилия и сексуальных домогательств со стороны персонала как в лагере контингента, так и за его пределами. К таким мерам относятся:</p>

		<ul style="list-style-type: none"> • обучение контингента по вопросам норм поведения ООН в течение одного месяца после прибытия, впоследствии — регулярные занятия на закрепление; • меры по предотвращению запрещенных связей с местными жителями; • более строгий надзор за членами контингента за пределами лагеря и во время общественных мероприятий; • более строгие меры по контролю за употреблением алкоголя в лагере и за его пределами; • выделение отдельных туалетов для работающих в лагере представителей местного населения, которые не будут предназначены для использования членами контингента.
		<p>Пьяное вождение и другие проступки, сопряженные с употреблением алкоголя. Командир должен наложить более строгие ограничения на употребление алкоголя и ввести в лагере правила внутреннего распорядка, направленные на претворение в жизнь политики относительно алкоголя и вождения в данной миссии.</p>
		<p>Превышение скорости. Хотя транспортные средства контингента и не оснащены регистраторами скорости, для борьбы с превышениями скорости можно внедрить множество иных мер. К таковым относится проведение с водителями инструктажа о местном скоростном режиме и контроль продолжительности рейсов (необычайно быстрое завершение рейса может указывать на превышение скорости).</p>
		<p>Меры общего характера</p> <ul style="list-style-type: none"> • Командир должен при первой же возможности посетить вводное занятие по поведению и дисциплине в данной миссии, чтобы лучше узнать риски проступков и способы их снижения. • Командир должен задавать верный тон и недвусмысленно дать понять, что проступки повлекут за собой серьезную реакцию. Для этого можно, например, подать личный пример и посетить вводное занятие по поведению и дисциплине в данной миссии, повысить приоритет подготовки членов контингента по вопросам

		поведения и дисциплины и обеспечить участие старших офицеров в подготовке контингента по вопросам поведения и дисциплины.
--	--	---

Дополнительные сведения

По прибытии в полевую миссию ООН командиру следует обратиться к Группе/координатору по вопросам поведения и дисциплины в полевой миссии ООН и попросить у них экземпляр плана работы в отношении проступков и сопряженный с ним реестр рисков для мест вашего развертывания. Это позволит командиру лучше понять риски проступков в месте развертывания и способы борьбы с ними.

3. Для каждой меры необходимо назначить **ответственного** (который отвечает за ее реализацию) и **сроки выполнения**. При необходимости поддержки со стороны какого-либо другого компонента полевой миссии ООН это следует указать в столбце 3 (ответственный за принятие мер).

Примеры ответственных за принятие мер и сроков исполнения приведены в **примере плана действий в отношении проступков**.

Ответственные за принятие мер: группа должна назначить конкретное лицо из состава контингента, которое будет нести ответственность за реализацию каждой меры.

В случае мер, относящихся к подготовке, группа может определить на вспомогательную роль Группу или координатора по вопросам поведения и дисциплины полевой миссии ООН. Предполагается, что Группа или координатор по вопросам поведения и дисциплины проведет занятия по подготовке инструкторов контингента по вопросам норм поведения ООН и действующих в данной миссии правил и положений относительно поведения и дисциплины.

Хотя к сценарию 1 это не относится, отдел поддержки миссии в полевой миссии ООН также может быть упомянут во вспомогательной роли в контексте предоставления помощи с ремонтом забора по периметру и охранного освещения.

Сроки исполнения: в **примере плана действий в отношении проступков** сроки выражены в неделях и месяцах; это показывает, что некоторые меры принимаются разово, а другие имеют длящийся характер. В реальном плане следует по возможности указывать конкретные даты.

	Заметки инструктора относительно результативности работы групп/учащихся
Г р у п п а 1	
Г р у п п а 2	

	Имена учащихся
Г р у п п а 1	
Г р у п п а 2	

Ключ с решениями для сценария 2: риски проступков (в отдаленной местности)

1. **Какие типы проступков, исходя из данного сценария, вероятнее всего может совершать ваш личный состав во время прохождения службы и как именно?** Перечислите основные виды проступков в столбце 1 («Проступки») шаблона.

К наиболее вероятным видам проступков, которые может совершать ваш личный состав, относятся:

Галочка		Тезисы для усвоения
Группа 3	Группа 4	
		<p>Кража топлива ООН. Как?</p> <ul style="list-style-type: none"> Недостаточный надзор за расходом топлива создает возможности для его хищения и продажи местным торговцам по высоким ценам. Обоснованное обвинение предыдущего контингента в краже топлива говорит о том, что существует реальный риск повторения таких случаев, а также что существует местный рынок для продажи похищенного топлива, принадлежащего ООН.
		<p>Нарушение правил для данной миссии, воспрещающих близкие связи с местными жителями. Как?</p> <ul style="list-style-type: none"> Предоставленная контингенту свобода перемещения за пределами лагеря (например, для посещения церкви/мечети, приобретения товаров на местных рынках и в магазинах, оплата телефона/Wi-Fi) без надзора и без иных ограничений (например, обязательного ношения формы) дает возможность вступать в близкие связи с местными жителями в нарушение правил для данной миссии, запрещающих такие связи. <p><u>Каковы правила, ограничивающие связи с местными жителями?</u></p> <p>Налаживание контактов с местным населением — важнейшая часть военных и полицейских операций. Однако такие контакты не должны включать любовные или половые отношения. В ряде</p>

		<p>полевых миссий ООН приняты правила, ограничивающие взаимодействие негражданского персонала с местным населением, которые направлены на предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны негражданского персонала. Запрещается установление личных контактов или отношений, не являющихся строго необходимыми для выполнения профессиональных обязательств (например, вступление с местными жителями в любовные или половые отношения).</p>
		<p>Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства (СЭН) по отношению к местному населению. Как?</p> <ul style="list-style-type: none"> • Если социальные нормы предполагают терпимое отношение к оказанию сексуальных услуг за вознаграждение как к способу вырваться из бедности, то это служит плодотворной почвой для актов СЭН. • Местом СЭН может служить гостиница напротив лагеря. • Предоставленная контингенту свобода перемещения за пределами лагеря (например, для посещения церкви/мечети, приобретения товаров на местных рынках и в магазинах, оплата телефона/Wi-Fi) без надзора и без иных ограничений (например, обязательного ношения формы) дает возможность заводить связи с женщинами из числа местного населения и заниматься СЭН. • Бреши в заборе по периметру и наличие детей и женщин, торгующих фруктами около этого забора, создают предпосылки для заведения персоналом связей с женщинами из местного населения и занятия СЭН как на территории лагеря, так и за его пределами. • Поскольку видимость территории лагеря с постов охраны ограничена, то персонал может незаметно проникать на территорию, выходить с территории лагеря и без разрешения приводить гостей в места проживания. • Неудовлетворительный контроль перемещений через главные ворота (журналов учета прихода и ухода) позволяет посторонним лицам и членам контингента незаметно приходить в лагерь и уходить из него без разрешения.
		<p>Проступки, сопряженные с употреблением алкоголя. Как?</p>

		<ul style="list-style-type: none"> • Легкодоступность алкоголя (на рынке, в баре напротив лагеря) и отсутствие строгих ограничений на его употребление создают условия для злоупотребления алкоголем. В контексте злоупотребления алкоголем совершаются многие проступки, в частности физическое насилие (драки), сексуальная эксплуатация и надругательства, сексуальные домогательства в отношении местных женщин (например, в баре/ресторане гостиницы, в магазинах и на рынке) и вождение в нетрезвом виде.
		<p>Иные нарушения норм поведения ООН. Как?</p> <ul style="list-style-type: none"> • Члены контингента имеют возможности для приобретения на рынке изделий из слоновой кости в нарушение <u>Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)</u> и норм поведения ООН.https://cites.org/eng/disc/what.php • Члены контингента имеют возможность приобретать на рынке оружие и боеприпасы, чтобы взять их домой в качестве сувениров. Это запрещено нормами поведения ООН.
		<p>Кроме того, риск совершения различных проступков персоналом повышается за счет следующих факторов общего характера:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Командир не задал верный тон и не смог недвусмысленно дать понять членам контингента, что считает борьбу с проступками первоочередной задачей. Как? <ul style="list-style-type: none"> ○ То, что контингент не прошел подготовку по нормам поведения ООН в течение одного месяца после прибытия (то есть в сроки, рекомендованные ООН), послужило для членов контингента сигналом, что борьба с проступками не входит в число приоритетных задач. ○ Кроме того, отсутствие строгих ограничений на перемещение персонала за пределами лагеря создает благоприятную среду для проступков. ○ В полевой миссии ООН установлены правила, воспрепятствующие близкие связи с местными жителями, однако командир не принял меры по недопущению таких связей. Это задает неверный

		<p>тон и является нарушением правила для данной миссии.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Кроме того, неудовлетворительные условия жизни, быта и отдыха (отсутствие доступа в интернет, недостаток инвентаря и помещений для занятий спортом) повышают уровень стресса и способствуют рискованному поведению, что может привести к совершению проступков. • Незнание норм поведения ООН, правил и положений для данной миссии, и местного законодательства. Как? Поскольку плакаты в лагере не вывешивались, памятки персоналу не выдавались, а персонал контингента не проходил подготовку по нормам поведения ООН, правилам и положениям для данной миссии и местному законодательству, то персонал может их не знать и непреднамеренно нарушать.
--	--	--

2. Какие меры (или «внутренние меры контроля») следует реализовать, чтобы не допустить эти проступки и снизить связанные с ними риски? В столбце 2 (внутренние меры контроля) шаблона перечислите основные меры, направленные на предотвращение рисков, указанных в столбце 1, и снижение связанных с ними рисков.

Примеры мер (или «внутренних мер контроля»), которые следует реализовать, чтобы не допустить эти проступки и снизить связанные с ними риски:

Галочка		Тезисы для усвоения
Группа 3	Группа 4	
		<p>Кража топлива ООН. Командир должен внедрить механизмы надзора для контроля за расходом топлива. Например, во многих полевых миссиях ООН есть риск кражи как ГСМ, так и пайков, принадлежащих ООН. Примеры механизмов надзора, призванных предотвратить кражу топлива и пайков ООН:</p> <ul style="list-style-type: none"> • организовать «комитет по продовольствию и ГСМ» для надзора за использованием топлива и пайков ООН, назначив в него как минимум одно лицо, которое будет выполнять надзорные функции. Эти лица не должны быть лично заинтересованы в организации работы с топливом и продовольственными пайками. Например, эту надзорную функцию может выполнять нижестоящий командир (в частности, заместитель командира) или представитель командного состава, в частности юрисконсульт; • проводить внезапные выборочные проверки документации по получению и использованию пайков и топлива ООН, а также их распределению между подразделениями (например, топливные ведомости для транспорта и генераторов, ведомости выдачи продовольственных пайков, результаты ежедневных измерений уровня топлива топливомерным щупом); • организовать тщательную охрану топливозапасов, автотранспортного парка и генераторов, в том числе с применением камер видеонаблюдения; • выдать разрешения на заправку транспортных средств и генераторов лишь небольшому количеству людей.
		<p>Запрещенные связи с местными жителями, сексуальная эксплуатация и надругательства (СЭН). Необходимо принять</p>

		<p>целый ряд мер по снижению риска запрещенных связей с местными жителями и СЭН со стороны персонала как в лагере контингента, так и за его пределами. К таким мерам относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> • обучение контингента по вопросам норм поведения ООН в течение одного месяца после прибытия, впоследствии — регулярные занятия на закрепление; • выдача членам контингента карманных памяток с описанием норм поведения ООН; • развешивание в лагере плакатов, посвященных нормам поведения ООН; • более строгий контроль входа/выхода с территории лагеря; • организация надлежащей охраны периметра, чтобы не допустить проникновения гостей без разрешения и бесконтрольный выход за пределы лагеря; • меры по предотвращению запрещенных связей с местными жителями и надзору за членами контингента за пределами лагеря (например, требование о постоянном ношении формы вне пределов лагеря, выделение старшего офицера для надзора за группами за пределами лагеря); • меры по контролю за употреблением алкоголя в лагере и за его пределами.
		<p>Проступки, сопряженные с употреблением алкоголя. Командиру следует принять более строгие меры по контролю за употреблением алкоголя в лагере и за его пределами.</p>
		<p>Меры общего характера</p> <ul style="list-style-type: none"> • Командир должен задавать верный тон и недвусмысленно дать понять, что проступки повлекут за собой серьезную реакцию. Для этого можно, например, регулярно проводить подготовку членов контингента по вопросам поведения и дисциплины и обеспечить участие старших офицеров в подготовке контингента по вопросам поведения и дисциплины, чтобы подать сигнал о важности этих вопросов. Помимо прочего, при такой подготовке должны освещаться местные риски: необходимо объяснять, что членам контингента запрещено приобретать изделия из слоновой кости, а

		<p>также приобретать оружие и боеприпасы в качестве сувениров.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Следует улучшить жилищно-бытовые условия, чтобы снизить стресс и рискованное поведение.
--	--	---

Дополнительные сведения, относящиеся к сценариям 1 и 2:

Другие примеры мер, которые командиры военных и полицейских подразделений могут принять для предотвращения проступков, см. в «**Примерах профилактики проступков**».

Обращаем ваше внимание, что многие проступки совершаются при злоупотреблении алкоголем. Поэтому командиру следует принять меры по недопущению злоупотребления алкоголем среди подчиненных. Например, в качестве меры профилактики злоупотребления алкоголем можно назначить дежурного старшего офицера для контроля за общественными мероприятиями, а также позаботиться об условиях жизни, быта и отдыха сотрудников, чтобы снизить уровень стресса. Если на территории лагеря имеется собственный бар для контингента, можно принять меры, чтобы не допустить чрезмерного употребления алкоголя: например, назначить офицера для контроля за баром, ограничить количество выдаваемого в одни руки алкоголя, а водителям выдавать алкоголь только в выходные дни, когда они свободны от выполнения служебных обязанностей.

Кроме того, командирам необходимо обращать внимание даже на незначительные нарушения, так как они могут служить тревожными сигналами о более серьезных проступках.

Почему следует отслеживать незначительные нарушения? Например, если группу членов контингента застали за нарушением комендантского часа, причем в это время они не были в форме, а в их автомобиле находилось постороннее лицо, то это может свидетельствовать о более серьезных проступках, таких, как незаконная торговля или даже сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства. Ранее командиры в целях предосторожности репатриировали членов контингентов за неоднократные нетяжкие нарушения порядка и дисциплины.

3. **Для каждой меры необходимо назначить ответственного (который отвечает за ее реализацию) и сроки выполнения. При необходимости поддержки со стороны какого-либо другого компонента полевой миссии ООН это следует указать в столбце 3 (ответственный за принятие мер).**

Примеры ответственных за принятие мер и сроков исполнения приведены в **примере плана действий в отношении проступков**.

Ответственные за принятие мер: группа должна назначить конкретное лицо из состава контингента, которое будет нести ответственность за реализацию каждой меры.

В случае мер, относящихся к подготовке, группа может определить на вспомогательную роль Группу или координатора по вопросам поведения и дисциплины полевой миссии ООН. Предполагается, что Группа или координатор по вопросам поведения и дисциплины проведет занятия по подготовке инструкторов контингента по вопросам норм поведения ООН и действующих в данной миссии правил и положений относительно поведения и дисциплины.

Отдел поддержки миссии в полевой миссии ООН также необходимо упомянуть во вспомогательной роли в контексте предоставления помощи с ремонтом забора по периметру и охранного освещения.

Сроки исполнения: в **примере плана действий в отношении проступков** сроки выражены в неделях и месяцах; это показывает, что некоторые меры принимаются разово, а другие имеют длящийся характер. В реальном плане следует по возможности указывать конкретные даты.

Дополнительные сведения, относящиеся к сценариям 1 и 2:

При обсуждении ответственных за мероприятия инструктор может:

- подчеркнуть юридические обязательства командиров военных подразделений и СПП по поддержанию норм поведения и дисциплины среди своих контингентов, которые изложены в пересмотренной версии типового МОВ между ООН и странами, предоставляющими войска и полицейские силы.

Для командиров воинских контингентов: «7.5. Правительство признает, что ответственность за поддержание дисциплины и порядка среди всех членов его национального контингента в период прохождения службы в [операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира] лежит на командующем этим контингентом. В соответствии с этим правительство принимает меры по наделению командующего национальным контингентом необходимыми полномочиями для поддержания дисциплины и порядка среди всех членов национального контингента и обеспечения соблюдения ими стандартов поведения Организации Объединенных Наций, правил и положений для данной миссии и обязательств согласно национальным и местным законам и нормативным актам в соответствии с соглашением о статусе сил».

Для командиров СПП: «7.8. Правительство признает, что ответственность за поддержание дисциплины и порядка среди всех членов сформированного полицейского подразделения в период прохождения службы в [операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира] лежит на командире этого подразделения. В соответствии с этим правительство принимает меры по

наделению командира сформированного полицейского подразделения необходимыми полномочиями для поддержания дисциплины и порядка среди всех членов подразделения и обеспечения соблюдения ими стандартов поведения Организации Объединенных Наций, правил и положений для данной миссии и обязательств согласно национальным и местным законам и нормативным актам в соответствии с [соглашением о статусе сил/соглашением о статусе миссии]». Источник: глава 9 — типовой меморандум о взаимопонимании (МОВ) для воинских контингентов и типовой МОВ для сформированных полицейских подразделений, документ A/75/121 от 31 августа 2020 года.

- Следует объяснить, что исполнению правовых обязанностей командира контингента, изложенных в пунктах 7.5 (военные) и 7.8 (СПП), должны содействовать члены командного состава. Однако в то же время следует подчеркнуть, что юридическая ответственность за поддержание надлежащего поведения и дисциплины среди членов контингента лежит на командире контингента.

	Заметки инструктора относительно результативности работы групп/учащихся
Группа 3	
Группа 4	

	Имена учащихся
Группа 3	
Группа 4	

Сценарий 1: Риски проступков (в городе)

Каков контекст? В стране экономический кризис, нередко протесты против растущих цен на топливо и продовольствие. Наблюдается острый дефицит топлива. В последние годы социальные нормы изменились, и некоторые семьи поощряют отношения между своими дочерьми и иностранцами как способ вырваться из бедности. Лагерь расположен на окраине города. Расстояние до ближайшей жилой зоны — 1 км. В полевой миссии ООН действуют строгие принципы в отношении алкоголя за рулем: при управлении транспортными средствами на местных дорогах всем сотрудникам ООН полностью запрещено употреблять алкоголь.

Группа ООН прибыла в лагерь для проведения **оценки рисков**. Группа отметила следующую информацию о возможных проступках со стороны персонала контингента и принимаемых мерах по недопущению проступков.

Доклад командира. Визит начинается с доклада командира. Командир объяснила, что контингент (в основном мужчины, несколько женщин) развернут год назад, а она прибыла два месяца назад. Во время доклада командира получена следующая информация:

- **Вводная подготовка и занятия на закрепление.** Командир подтвердила, что не приняла дела от предшественника. Она подтвердила, что ни она, ни какие-либо из ее старших офицеров не присутствовали на вводном занятии для командиров по поведению и дисциплине в данной миссии. С момента прибытия контингент прошел подготовку по ряду вопросов, однако еще не проходил занятия на тему норм поведения ООН, правил и нормативов, действующих в конкретной миссии, а также местного законодательства.
- **Контроль расходования ГСМ и пайков Организации Объединенных Наций** Основной оперативной задачей контингента является патрулирование. Командир подтвердила, что организовала в контингенте «комитет по продовольствию и ГСМ» для контроля за расходованием ГСМ (так как из-за патрулирования расход топлива очень велик), а также надзора за распределением продовольственных пайков ООН среди подразделений, развернутых в других местах. Комитет состоит из двух членов контингента: младшего офицера, отвечающего за ГСМ, и младшего офицера, отвечающего за продовольственные пайки.
- **Транспортные средства в распоряжении контингента.** Командир подтвердил, что патрульные автомобили не оборудованы устройствами контроля, позволяющими выявлять превышения скорости.
- **Употребление алкоголя.** Правила внутреннего распорядка в лагере гласят, что членам контингента разрешено приобретать алкоголь для распития в магазине контингента и в магазинах города, однако пить разрешается только в умеренных количествах и во время, свободное от должностных обязанностей.

- **Общественные мероприятия.** Членам контингента разрешено посещать главный комплекс ООН вечером в пятницу и субботу, когда там проходят общественные мероприятия. На этих мероприятиях им разрешено распивать алкоголь, но только в умеренных количествах.

Осмотр лагеря. При осмотре лагеря группа ООН заметила, что в лагере имеется магазин для контингента, которым управляет местный торговец. В магазине продаются продовольственные товары, предметы гигиены, карты для оплаты телефонов и алкоголь. Магазин расположен поблизости от мест проживания контингента, а работникам магазина разрешено пользоваться одним из туалетов контингента.

Инструкции для работы в группах:


Прочитайте описание сценария и ответьте на следующие вопросы для обсуждения в группах. Затем заполните соответствующие столбцы в шаблоне плана действий в отношении проступков.

1. **Какие типы проступков, исходя из данного сценария, вероятнее всего может совершать ваш личный состав во время прохождения службы и как именно?** Перечислите основные виды проступков в столбце 1 («Проступки») шаблона.

Вопросы для обдумывания:

- Как внешний контекст создает условия для проступков со стороны персонала контингента?
 - Какой сигнал командир послала своему контингенту неявкой на вводную подготовку по вопросам поведения и дисциплины в данной миссии?
 - Достаточны ли меры, принятые командиром, чтобы удержать персонал контингента от совершения проступков?
2. **Какие меры (или «внутренние меры контроля») следует реализовать, чтобы не допустить эти проступки и снизить связанные с ними риски? В столбце 2 (внутренние меры контроля) шаблона перечислите основные меры, направленные на предотвращение рисков, указанных в столбце 1, и снижение связанных с ними рисков.**
 3. **Для каждой меры необходимо назначить ответственного (который отвечает за ее реализацию) и сроки выполнения. При необходимости поддержки со стороны какого-либо другого компонента полевой миссии ООН это следует указать в столбце 3 (ответственный за принятие мер).**

Упражнение 2. Сценарии для оценки рисков



United Nations

Misconduct Action Plan for a UN Military Contingent/Unit or Formed Police Unit

Contingent name:

Plan approved by:

Date of plan:

1. Misconduct <small>Which types of misconduct are your personnel most likely to engage in during the deployment and how?</small>	2. Internal controls <small>List the measures you have put in place to prevent misconduct by your personnel</small>	3. Action owner <small>Who is in charge of implementing each measure?</small>	4. Due date/Timeframe <small>Measure to be implemented by:</small>

Сценарий 2: риски проступков (в отдаленной местности)

Страновой контекст. Контингент (в основном мужчины, несколько женщин) расположен в отдаленной области страны; туда можно попасть лишь по плохой дороге, которая в сезон дождей становится непроходимой. Других контингентов ООН и полевого отделения ООН в этой области нет. Эта часть страны сильно пострадала от боевых действий. Широко распространены безработица, бедность и недоедание. В последние годы социальные нормы изменились, и некоторые семьи поощряют отношения между своими дочерьми и иностранцами как способ вырваться из бедности. В полевой миссии ООН действуют правила для всех представителей негражданского персонала, согласно которым воспрещается вступать в любовную или сексуальную связь с представителями местного населения.

Расположение лагеря. Лагерь контингента расположен на окраине деревни. Поблизости от лагеря находятся хижины, гостиница с баром и рестораном и несколько магазинов. Приблизительно в 2 километрах имеется рынок с достаточно широким выбором товаров: там можно купить в том числе алкоголь, изделия из слоновой кости, а также старое оружие и боеприпасы.

Преыдушие обвинения. Год назад расследовалось обвинение прошлого контингента в искажении данных о расходе топлива для генераторов с последующей продажей топлива, принадлежащего ООН, на местном рынке. Расследованием установлена истинность обвинений.

Группа ООН прибыла в лагерь контингента для проведения **оценки рисков проступков**. Группа отметила следующую информацию о возможных проступках со стороны персонала контингента и принимаемых мерах по недопущению проступков.

Доклад командира. Визит начинается с доклада командира. Во время доклада получена следующая информация:

- **Вводная подготовка и занятия на закрепление.** С момента прибытия в страну четыре месяца назад контингент прошел подготовку по ряду вопросов, однако еще не проходил занятия на тему норм поведения ООН, правил и нормативов, действующих в конкретной миссии, а также местного законодательства.
- **Контакты с местным населением.** Командир позволяет своим подчиненным один раз в неделю посещать местную деревенскую церковь/мечеть и один раз в неделю — рынок для приобретения средств гигиены и других предметов первой необходимости. Командир позволяет своим подчиненным в свободное от служебных обязанностей время есть и пить в гостинице напротив.

- **Регулирование расхода топлива.** За выдачу топлива для генераторов и ведение учета расхода топлива отвечает один член контингента.

Осмотр лагеря. При осмотре лагеря группа ООН заметила следующее:

Охрана. В заборе по периметру имеется дыра. Обнаружено, что с постов охраны не видны части лагеря, примыкающие к месту проживания (ряд палаток). При осмотре журналов учета входа/выхода через главные ворота группа ООН заметила, что в те дни, когда членам подразделения разрешено посещать религиозные службы, вход и выход из лагеря регистрируется не всегда. Кроме того, обнаружено, что женщины и дети, торгующие фруктами, могут подходить прямо к забору по периметру.

Обеспечение жизни и быта. Часть столовой используется как спортзал и комната отдыха. В углу столовой находятся скакалки и телевизор с DVD-плеером. Контингент не предоставляет доступ в интернет. Члены контингента подключаются к интернету и звонят домой по собственным телефонам, а для пополнения счета телефона/Wi-Fi пользуются магазинами около лагеря.


Повышение информированности. Хотя полевая миссия ООН обеспечивает все контингенты плакатами и памятками (для членов контингента) о нормах поведения ООН, в данном лагере они не используются.

Инструкции для работы в группах:

Прочитайте описание сценария и ответьте на следующие вопросы для обсуждения в группах. Затем заполните соответствующие столбцы в шаблоне плана действий в отношении проступков:

1. **Какие типы проступков**, исходя из данного сценария, вероятнее всего может совершать ваш личный состав во время прохождения службы **и как именно?** Перечислите основные виды проступков в столбце 1 («Проступок») шаблона.
2. **Какие меры (или «внутренние меры контроля»)** следует реализовать, чтобы не допустить эти проступки и снизить связанные с ними риски? В столбце 2 (внутренние меры контроля) шаблона перечислите основные меры, направленные на предотвращение рисков, указанных в столбце 1, и снижение связанных с ними рисков.
3. **Для каждой меры необходимо назначить ответственного** (который отвечает за ее реализацию) и **сроки выполнения**. При необходимости поддержки со стороны какого-либо другого компонента полевой миссии ООН это следует указать в столбце 3 (ответственный за принятие мер).

Упражнение 2. Сценарии для оценки рисков

 United Nations		Misconduct Action Plan for a UN Military Contingent/Unit or Formed Police Unit	
Contingent name:		Plan approved by:	Date of plan:
1. Misconduct Which types of misconduct are your personnel most likely to engage in during the deployment and how?	2. Internal controls List the measures you have put in place to prevent misconduct by your personnel	3. Action owner Who is in charge of implementing each measure?	4. Due date/Timeframe Measure to be implemented by: